



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

16.11.2017 № 1-839/17-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

16 ноября 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования город Петергоф  
«Об утверждении местного бюджета муниципального образования  
город Петергоф на 2018 год»*

## **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Петергоф «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в последней редакции решения МС от 19.10.2017 № 66).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 363 447,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 377 447,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 13 999,6 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета и планируемого, согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за 2017 год», исполнения местного бюджета за 2017 год с профицитом в сумме 12 471,7 тыс. рублей.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 18 514,1 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 105 171,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, расходы на реализацию мероприятий «архивная обработка документов Муниципального Совета, местной администрации и МКУ муниципального образования город Петергоф» (в сумме 198 тыс. рублей), «повышение квалификации муниципальных служащих Муниципального Совета МО г. Петергоф» (в сумме 18,5 тыс. рублей), предусмотренные планами мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений», «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления муниципального образования город Петергоф, членов выборных органов местного самоуправления муниципального образования город Петергоф, депутатов Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф, муниципальных служащих и работников муниципальных казенных учреждений муниципального образования город Петергоф, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством РФ о муниципальной службе», запланированы местным бюджетом в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как расходы, связанные с обеспечением деятельности МС (в том числе архивной обработкой документов, повышением квалификации

сотрудников МС), подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 22.04.2010 № 24 (в редакции решения МС от 20.12.2012 № 129).

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в общей сумме 30 777,5 тыс. рублей с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований

Санкт-Петербурга (в сумме 40 870,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Расходы на оплату труда сотрудников муниципальных казенных учреждений «Муниципальная информационная служба», «Творческое объединение «Школа Канторум», «Спортивно-оздоровительный центр» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда руководителей, специалистов, служащих и рабочих муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 08.10.2009 № 89 (в последней редакции решения МС от 28.05.2015 № 20), постановлением Местной Администрации от 16.06.2015 № 82 «Об определении фонда надбавок и доплат подведомственным муниципальным казенным учреждениям МО город Петергоф» и положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

9. Оценить обоснованность расходов местного бюджета в общей сумме 1 694,9 тыс. рублей, запланированных на выплату ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления и выслугу лет к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО, не представляется возможным, поскольку вместо расчетов и обоснований указанных расходов представлен поименный список лиц, которым в 2018 году будут осуществлены выплаты доплат к пенсии с указанием их ежемесячного размера.

10. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования на реализацию 15 ведомственных целевых программ в общей сумме 184 628 тыс. рублей, 3 муниципальных программ – в общей сумме 13 665 тыс. рублей и 7 планов мероприятий – в общей сумме 2 131,8 тыс. рублей (или 48,9 %, 3,6 % и 0,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год, соответственно).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ, муниципальных программ и планов мероприятий запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных проектами программ и планов.

Ведомственные целевые программы, муниципальные программы и планы мероприятий сформированы Местной Администрацией в соответствии с Положением о Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и о порядке разработки и реализации ведомственных целевых программ и планов по непрограммным расходам местного бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2013 № 150 (в редакции постановления Местной Администрации от 21.08.2017).

11. В ходе проведения экспертизы проектов ведомственных целевых программ, муниципальных программ и планов мероприятий установлены следующие замечания:

11.1. Раздел 4 «Сроки реализации целевой программы» ведомственных целевых программ мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации», «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования город Петергоф, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга», «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования город Петергоф», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» требует уточнения в части указания финансового года их реализации (2018 год вместо 2016, 2017 годов).

11.2. Мероприятие по «участию в организации и проведении праздничного народного гуляния «Масленица» (на сумму 250 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», требует уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» праздник Масленица относится к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам и памятным датам, в связи с чем не может быть отнесен к местным праздникам, традициям и обрядам.

11.3. Реализация вопросов местного значения по военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений запланирована в рамках *ведомственных целевых программ*, по содействию развитию малого бизнеса – в рамках *плана мероприятий*, что требует уточнения, поскольку в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге», ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при решении указанных вопросов местного значения органы местного самоуправления внутригородских

муниципальных образований Санкт-Петербурга разрабатывают и реализуют *муниципальные* программы.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Главный специалист-инспектор

Е.А. Назарова